

TRØNDELAG FYLKESKommUNE

# ELGESETER GATE, NORDRE DEL

PLANINITIATIV

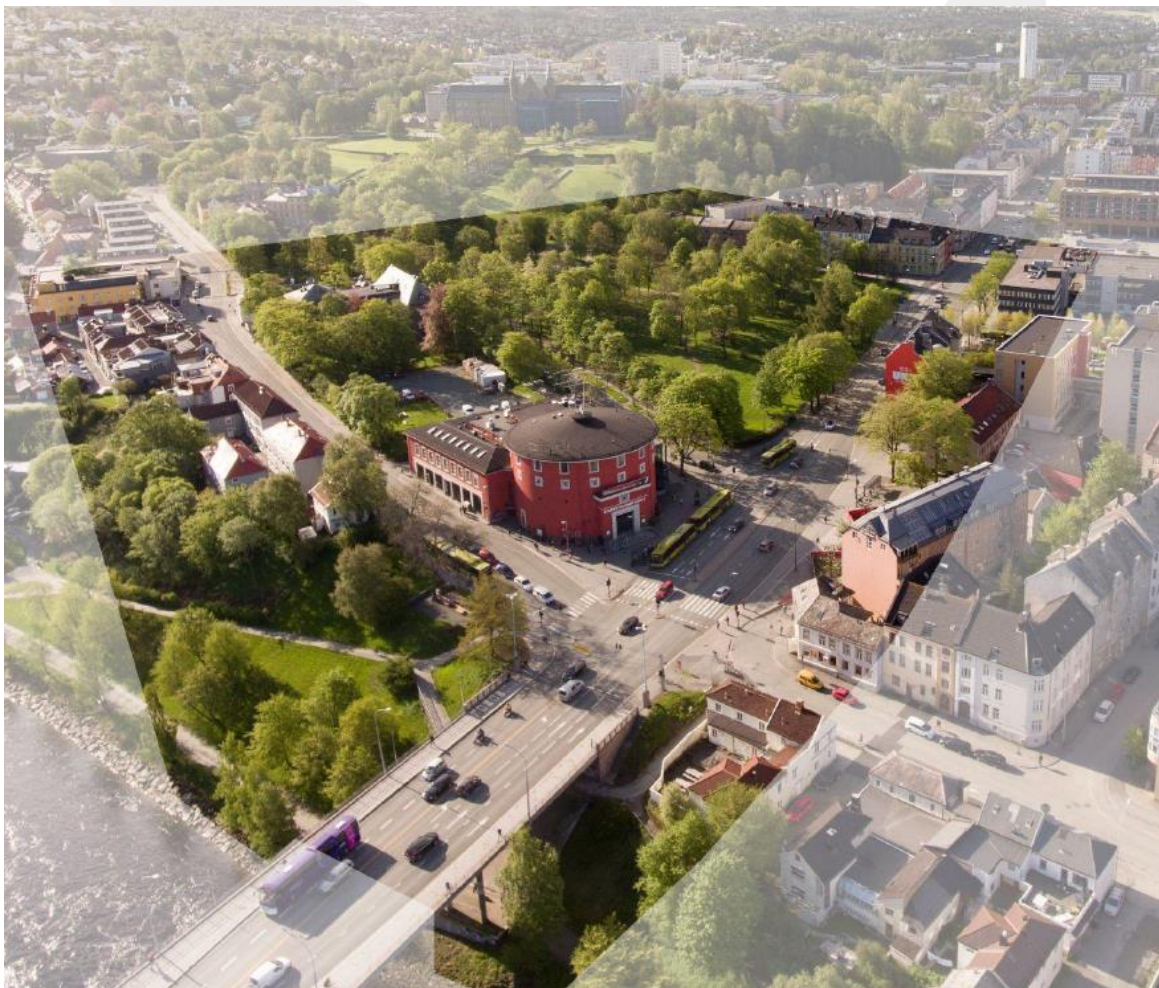


Foto: Trondheim kommune



Trøndelag  
fylkeskommune

COWI

ADRESSE COWI A/S

Otto Niensens veg 12  
Postboks 4220 Torgarden  
7436 Trondheim

TLF +47 02694

WWW cowi.no

PROSJEKTNR.

A252759

DOKUMENTNR.

PLA\_Elgeseter gate, nordre del\_Planinitiativ

VERSJON

1.0

2.0

UTGIVELSESDATO

06.12.2023

08.12.2023

BESKRIVELSE

Planinitiativ

Planinitiativ

UTARBEIDET

LPLO

LPLO

KONTROLLERT

JLSK

JLSK

GODKJENT

MAFL

MAFL

# INNHOOLD

1	Innledning	4
2	Bakgrunn	5
3	Formålet med planen	6
4	Planområdet	7
4.1	Kulturminner	7
4.2	Grunnforhold	8
4.3	Støy	8
4.4	Luftforurensning	9
4.5	Trafikkforhold	9
5	Redegjørelse for innholdet i planen	9
6	Planstatus	10
6.1	Kommuneplanens arealdel	10
6.2	Gjeldende og tilgrensede reguleringsplaner	11
6.3	Reguleringsplaner under arbeid	11
7	Virkninger av planforslaget	11
8	Medvirkning og samarbeid	11
9	Konsekvensutredning	12
10	Risiko- og sårbarhet	13

# 1 Innledning

På vegne av Trøndelag fylkeskommune har COWI AS utarbeidet planinitiativ for regulering av deler av Elgeseter gate, nordre del, med tilliggende vegsystem. Planinitiativet er utarbeidet med hjemmel i plan- og bygningsloven §12-8. Oppstart av planarbeid varsles på nytt da det har tatt noe tid siden forrige oppstartsvarsel, samt at planområdet er mer avgrenset i dette planforslaget enn det som er blitt varslet tidligere.

Alle gateprosjektene (Kongens gate, Innherredsveien, Olav Tryggvasons gate og Elgeseter gate) har samme samfunns mål, som er:

- > Legge til rette for urbane gate- og bomiljø som er med på å øke tilgjengeligheten til å reise bærekraftig til Midtbyen
- > Være med å øke attraktiviteten til Midtbyen
- > Gatene skal bygges som effektive kollektivårer med gode forhold for fotgjengere og syklistene som ferdes langs eller krysser gata.

Effektmålene for gateprosjektene er:

- > Forbedre gatens tilgjengelighet, fremkommelighet og attraktivitet for gående, syklende og kollektivreisende
- > Prioritere gående, syklende og kollektivreisende foran fremkommelighet for biltrafikk for å nå nullvekstmålet
- > Ivaretagod fremkommelighet og tilgjengelighet for kollektivtransport, varelevering og utrykningskjøretøy
- > Redusere gatens barriervirkning for myke trafikanter
- > Legge til rette for mer gateliv og bedre bo- og bymiljø langs gata
- > Bedre trafikksikkerheten og trygghetsfølelsen for alle brukergrupper
- > Ivareta effektiv varelevering og bylogistikk
- > Tilrettelegge for historiske verdier og at disse benyttes som en ressurs for gatene og bybildet
- > Fleksibilitet til tilrettelegging for alternative/bærekraftige transportløsninger
- > Forbedre gatens miljøforhold

- > Hindre økning av bilbasert trafikk i gata og nærliggende boligater
- > Legge til rette for økt næringsvirksomhet langs gata

Prosjektspesifikke målsetninger for Elgeseter gate vil, ifølge planprogrammet, være å sikre god framkommelighet for utrykningskjøretøy, samt være med å utvikle Elgeseter til et attraktivt og levende bycampus.

## 2 Bakgrunn

Med bakgrunn i Bymiljøavtalen, som ble inngått 12.02.2016, skal fire sentrale gater i Trondheim sentrum bygges om for å tilrettelegge for de tre metrobuslinjene som er ryggraden til den nye rutestrukturen. De fire gatene, Kongens gate, Innherredsveien, Olav Tryggvasons gate og Elgeseter gate, skulle i utgangspunktet være ferdig ombygd i 2023.

06.09.2023 ble reforhandlet Byvekstavtale for Trondheimsregionen signert. Byvekstavtalene har nullvekst for persontransport med bil som overordnet mål, gjennom å fremme gange, sykling og bruk av kollektivtransport.

Det har vært jobbet med utredninger i Elgeseter gate i flere tiår uten at en løsning for kollektivtrafikken har blitt avklart. Mellom faglige etater og det politiske miljøet har det pågått en vedvarende diskusjon om valg av løsning. I både 2013 og 2018 ble det utarbeidet og vedtatt planprogram.

Tidligere er det vedtatt å starte opp reguleringsplan for både sidestilt og midtstilt kollektivfelt. I planarbeidet, som startet opp i 2019 ble det gjennom ulike vedtak besluttet å bevare Elgeseter gate 4, 6 og 30b, og som følge av dette at det skulle være sidestilte kollektivfelt i Elgeseter gate, og at prosjektets utstrekning måtte vurderes. Strekningen mellom Studentersamfundet og Olav Kyrres gate ble vurdert som mest nødvendig å løse som følge av krevende holdeplassituasjon, og det ble derfor utarbeidet et forprosjekt som så på trafikale løsninger omkring Studentersamfundet.

I 2022 ble det enighet mellom Bystyret og Fylkesutvalget at reguleringsplanen skal ta utgangspunkt i alternativ 4, som baserer seg på sidestilt kollektivløsning og stenging av Høgskoleveien for gjennomkjøring. Saksnr. [Fylkesutvalget 27/22](#) og [bystyret 34/22](#).

Forslagsstiller ønsker å legge planprogram for Elgeseter gate, vedtatt 08.03.2019 (deres saksnr. 18/17301), til grunn for det videre planarbeidet.

Noen forhold er imidlertid endret, og planområdet er snevret inn i forhold til det som ble foreslått i forbindelse med varsel om oppstart og høring av planprogrammet. I møte med byplankontoret 15. mai i år ble det diskutert hvilke temaer som er aktuelle for planområdet, og det ble foreslått noen endringer (se vedlegg *Utredningstema for regulering av Elgeseter gate, nordre del*). Etter dette møtet er planområdet bestemt oppdelt i en nordre og en søndre del, hvor det nå er den nordre delen som foreslås regulert. På grunn av denne oppdelingen er det naturlig at fagrapportene er for den enkelte delstrekning og ikke for hele strekningen, slik det er foreslått i møte med byplankontoret.

### 3 Formålet med planen

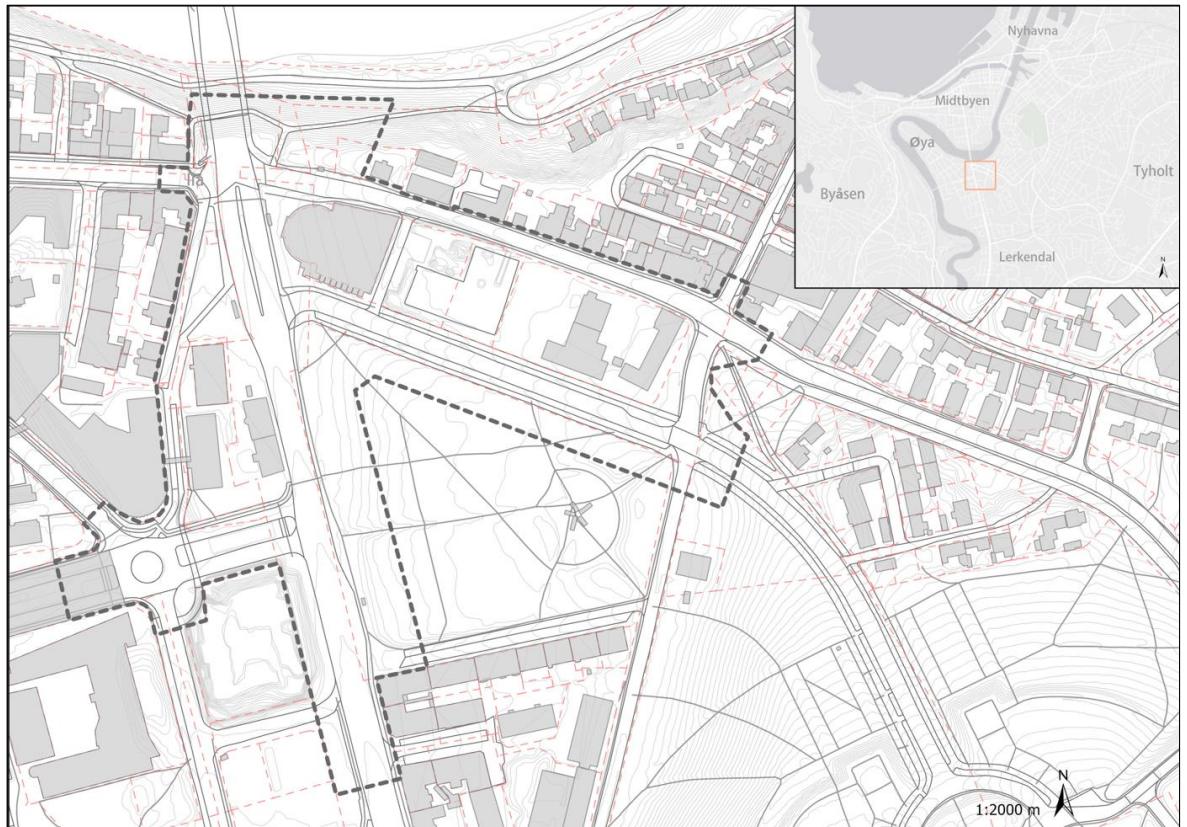
Hensikten med planarbeidet er å lage en reguleringsplan for Elgeseter gate, nordre del. Planen skal tilrettelegge for endret gatetverrsnitt og sidestilt kollektivløsning for å gi bedre fremkommelighet for kollektivtrafikken, gående og syklende. Motorisert trafikk foreslås flyttet til Klostergata, og Høgskoleveien forbeholdes gående og syklende samt nødvendig varetransport til Studentersamfundet og NTNU. Reguleringsplanen skal sikre tilstrekkelig arealformål og grunnerverv for gjennomføringen av tiltaket.

I planarbeidet er målene fra planprogrammet spisset ned til følgende to hovedmålsettinger:

1. Robust kollektivsystem med god fremkommelighet og tilgjengelighet for busspassasjerer
  - a. Økt kapasitet i kollektivtilbudet
  - b. Fremkommelighet for kollektivtrafikken ivaretas
  - c. Redusert gangtid mellom stasjoner i knutepunktet
  - d. Økt tilgjengelighet og attraktivitet for busspassasjerer på, og på vei til metro-busstasjoner
  
2. Knytte bydelen sammen og tilrettelegge for innovasjon og samarbeid
  - a. Redusere barriereeffekten (opplevelsen av barriere og tid, frekvens og kapasitet i kryssing av gata)
  - b. Uterom tilrettelegges for møteplasser, serverings- og tjenestetilbud, gode fritidsomgivelser, testing og samskaping
  - c. Bidra til å bygge opp om identiteten for innovasjonsdistriktet

## 4 Planområdet

Planområdet dekker området langs Elgeseter gate ved Studentersamfundet og til og med krysset med Tormods gate i sør. Det tar også for seg deler av Klostergata og Høgskoleveien frem til og med krysset med Vollabakken. Planområdet avgrenses i vest med Håkon Jarls gate, og inkluderer rundkjøringen med Olav Kyrres gate, Mauritz Hansens gate og Vangslunds gate for å sikre nødvendig handlingsrom. Både Eddaparken og deler av Elgeseter park langs Elgeseter gate, inngår i planområdet. Planområdet er på ca. 52 daa, og strekker seg over en strekning på om lag 250 meter fra Tormods gate i sør til brukaret til Elgeseter bru i nord.



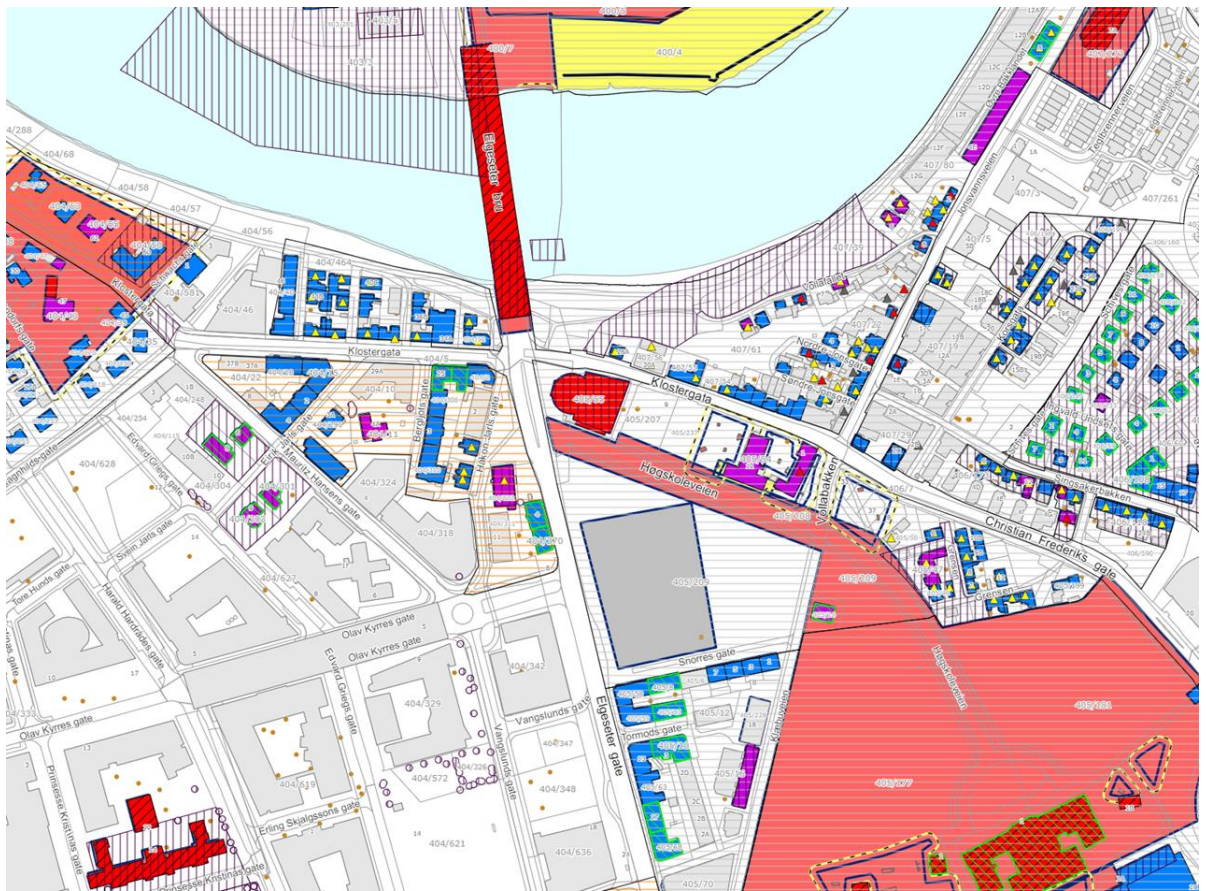
Figur 1: Forslag til planavgrensning.

Innenfor planens avgrensning er det mange hensyn som må beskrives og hensyntas i den videre prosessen, herunder kulturminner, grunnforhold, støy og luftforurensning samt trafikkforhold.

### 4.1 Kulturminner

Innenfor planavgrensningen finnes flere kulturminner. Elgeseter gate nr. 4 og 6 er to bygårdsanlegg utført i Jugendstil som av byantikvaren er angitt å være av *antikvarisk verdi*, verneklasse C. Straks nord for disse, ved Edda-parken, ligger Elgeseter gate 2, bygget på 1870-tallet som Nidarø Kemiske Fabrik, som er vurdert å være av *høy antikvarisk verdi*, verneklasse B. Studentenes storstue Studentersamfundet, ferdigstilt i 1929, ligger i Elgeseter gate 1. Med sin karakteristiske arkitektur er det et godt synlig kulturminne i Trondheim. Studentersamfundet er vurdert å ha *svært høy antikvarisk verdi*, verneklasse A. I Elgeseter park ligger tidligere Elgeseter kirkegård, som var i bruk mellom 1884-1918. Kulturminnet er ikke synlig og heller

ikke fredet. Planarbeidet vil ivareta hensynet til den gamle gravplassen i parken. (kulturminnesøk, 2023).



Figur 2: Utlipp fra kommunens kulturminnekart

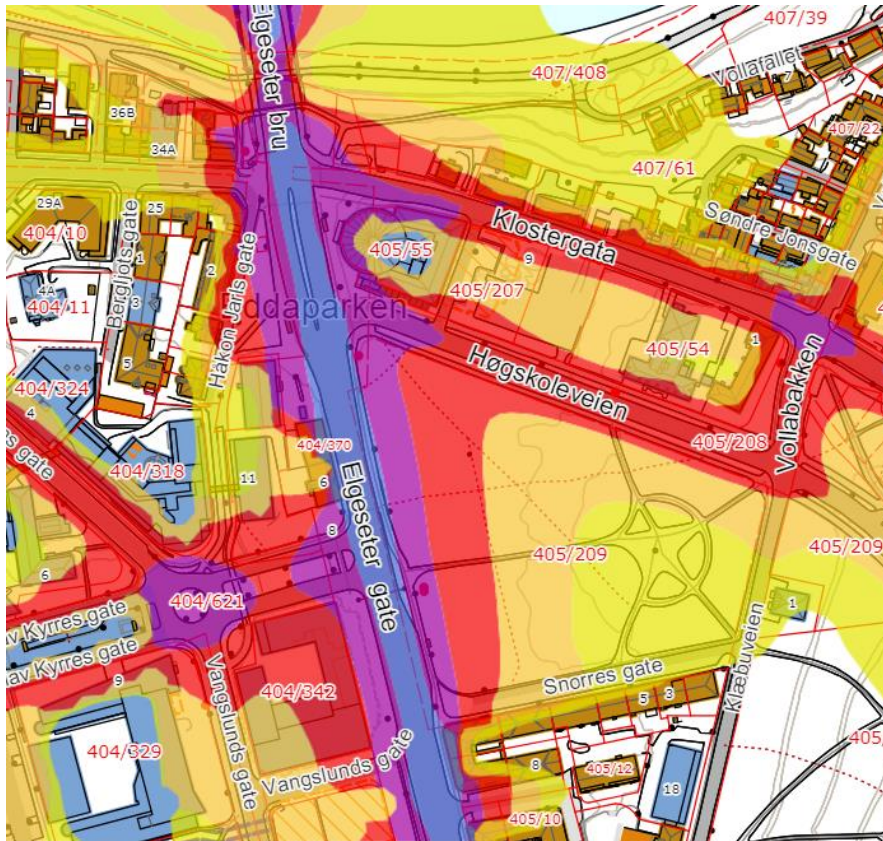
## 4.2 Grunnforhold

Planområdet ligger under marin grense. Kvartærgeologisk kart indikerer tykt dekke av hav- og fjordavsetninger på østsiden av Elgesetergate. Området ved Gløshaugen indikerer forekomster av elveavsetninger, men det må forventes at leire kan gå inn under disse. På vestsiden av Elgeseter gate indikerer løsmassekartet fyllmasser, men også her må det forventes at leire kan gå inn under de øverste fyllmassene. Ut i Nidelven kan det forventes elve- og bekkeavsetninger. Det må forventes mulighet for marin leire i og omkring hele planområdet.

## 4.3 Støy

Støysonekart for planområdet viser støy som overstiger anbefalt verdi for etablering av ny støyfølsom bebyggelse. Elgeseter gate og tilleggende gater ligger i rød (65-69 dB) og lilla støysone (70-74 dB). Støykilden vurderes å være trafikkstøy.





Figur 3: Støysonenkart Elgeseter gate. Kilde: Trondheim kommune

## 4.4 Luftforurensning

Elgeseter gate er en av gatene i Trondheim med mest luftforurensning. Dette gjelder særlig i vinterhalvåret med kaldt og tørt vær.

## 4.5 Trafikkforhold

Elgeseter gate er sterkt trafikkert og har en ÅDT på 21 000 mellom Olav Kyrres gt. og avkjøringen til Høgskoleveien, og 14 500 mellom nevnte avkjøring og til krysset Elgeseter gate/Klostergata (Vegkart.no). Fartsgrensen på strekningen er 50 km/t.

Det er registrert et stort antall ulykker i planområdet, hvor en stor andel gjelder myke trafikanter og påkjøring bakfra. (Vegkart.no).

## 5 Redegjørelse for innholdet i planen

I 2022 ble det like vedtak i Bystyret og Fylkesutvalget om at reguleringsplanen skal legge til grunn sidestilt kollektivløsning. Planforslaget skal ta utgangspunkt i alternativ 4 som innebærer en stenging av Høgskoleveien for motorisert trafikk. Dette innebærer at alléen bevares og at Høgskoleveien forbeholdes gående og syklende, mens bil- og busstrafikk henvises til

Klostergata. Planlegging av Høgskoleveien vil være i tråd med forvaltningsplanen for den fredede alléen, som er under utarbeidelse av Trøndelag fylkeskommune.



Figur 4: Anbefalt løsning (Alternativ 4)

## 6 Planstatus

### 6.1 Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel for Trondheim 2012 – 2024 er fortsatt gjeldende. Formålene i området som berøres er eksisterende sentrumsformål og eksisterende grønnstruktur. Områdene øst for Elgeseter gate har i tillegg en hensynsone kulturmiljø.

Trondheim kommune arbeider med ny KPA 2022 – 2034, men Bygningsrådet vedtok den 26.09.23 at den videre politiske behandlingen utsettes, sannsynligvis til første halvår 2024. Det kan også bli aktuelt med nye tilleggshøringer. Planforslaget legger ikke opp til endringer i formål, men hensynsone kulturmiljø er foreslått utvidet til å også gjelde en del bygg på vestsiden av Elgeseter gate.

## 6.2 Gjeldende og tilgrensede reguleringsplaner

PlanID	Plannavn
r20200033	Området Høgskoleveien – Grensen, øvre del
r20190005	Område mellom Elgeseter bru og Vollafallet
r20180042	Elgeseter gate 1 og Klostergata 9
r20110040	Elgeseter gate 10 og 14
r0197h	Rit 2000, Regionsykehuset i Trondheim
r0197j	Elgeseter gate 2
R0197m	St. Olavs Hospital på Øya
r0197o	Håkon Jarls gate 1 og 12, Øya sykehjem
r0197p	Håkon Jarls gate og tilgrensede offentlig areal
r0197r	Elgeseter gate 16 og 18
r0511	Vollabakken – Klostergata – Elgeseter bru m. m

Tabell 1: Vedtatte planer innenfor og tilgrenset planområdet.

## 6.3 Reguleringsplaner under arbeid

Reguleringsplan for samlet campus i Trondheim (r20180044) omfatter hele planområdet. Den overordnede prinsipplanen viser hvordan NTNUs campus i Trondheim skal henge sammen, både internt og med byen, på overordnet og langsiktig nivå. Vi er usikre på plangrensen som er satt for dette området ble satt vidt for å sikre seg ved oppstart av arbeidet, eller om det fortsatt er planer om å sette i gang ytterligere planarbeid på de områdene som planforslaget for Elgeseter gate nordre del berører.

## 7 Virkninger av planforslaget

Planforslaget innebærer stenging av Høgskoleveien noe som vil sannsynligvis vil gi noe økt trafikk i Klostergata mellom Elgeseter gate og Vollabakken. Mindre endring av gatetverrsnittet i Elgeseter gate vil sannsynligvis gi bedre framkommelighet for kollektivtransporten og myke trafikanter. Planforslaget søker å skape et mer attraktivt byrom for myke trafikanter, uten at framkommeligheten for utrykningskjøretøy forringes.

Andre virkninger og konsekvenser av planforslaget vil bli drøftet mer inngående i planbeskrivelsen til planforslaget og i konsekvensutredningen.

## 8 Medvirkning og samarbeid

Det er viktig å sikre god medvirkning med et bredt utvalg av interessenter i området gjennom planprosessen. Viktige bidragsyttere vil være Trondheim kommune, AtB og Statens vegvesen, samt andre offentlige aktører, eiendomsbesittere, beboere og brukere.

Det vil, etter planen, bli arrangert et åpent informasjonsmøte i forbindelse med nytt varsel om oppstart av planarbeid samt når planforslaget legges ut til offentlig ettersyn.

## 9 Konsekvensutredning

Det ble i bygningsrådet i Trondheim kommune, 08.03.2019, vedtatt at det skal utarbeides en konsekvensutredning for planområdet (Deres sak 18/17301). I samarbeid med Trondheim kommune, Byplankontoret, har det blitt gjort en vurdering av hvilke av temaene fra vedtatt planprogram som skal utredes for delområdet Elgeseter gate, nordre del. (se vedlegg *Utredningstema for regulering av Elgeseter gate, nordre del*)

Ut fra dette vurderer vi følgende tema til å skulle vurderes gjennom konsekvensutredningen for Elgeseter gate, nordre del:

Utredningstema	Problemstilling	Metodikk
<b>Konsekvenser for kulturminner og kulturmiljø</b>		
Kulturminner- og kulturmiljø	Vurdering av hvordan og i hvilket omfang kulturminner og kulturmiljø i Elgeseter gate og innenfor influensområdet påvirkes av utredningsalternativet	<ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; Beskrive hvilke kulturminneverdier som berøres av tiltaket</li> <li>&gt; Vurdering av hvordan og i hvilket omfang kulturminner i Elgeseter gate påvirkes av tiltaket</li> <li>&gt; Illustrere nær- og fjernvirkninger av tiltaket med fotoillustrasjoner og 3D-illustrasjoner</li> <li>&gt; Redegjøre for eventuelle avbøtende tiltak som sikres i reguleringsplanen</li> <li>&gt; Statens vegvesens veiledning om kulturminnetema i håndbok V 712 Konsekvensanalyser fra 2014 kan benyttes</li> </ul>
<b>Konsekvenser for trafikk, trafikkavvikling og trafikksikkerhet</b>		
Trafikksikkerhet	Hvordan ivaretas trafikksikkerheten innenfor planområdet?	TS-vurdering av tiltaket
<b>Konsekvenser for bymiljø</b>		
Støy	Hvordan blir støyforholdene for utredningsalternativet sammenlignet med 0-alternativet	Vurderinger av støy etter Miljøverndepartementets retningslinje T-1442/2016 med bakgrunn i trafikkanalysen

Luftforurensning	Hvordan blir luftkvaliteten for utredningsalternativet sammenlignet med 0-alternativet	Utredning av luftkvalitet med bakgrunn i trafikkanalysen etter retningslinje T-1520/2012
------------------	--	--

Tabell 2: *Utredningstemaer som vurderes som aktuelle for konsekvensutredning for delstrekning Elgeseter gate, nordre del, i henholdt til vedtatt planprogram*

Utover de overstående utredningstemaene for KU, vil det utarbeides egen ROS-analyse og fagrapporter.

## 10 Risiko- og sårbarhet

Plan- og bygningslovens § 4-3 stiller et generelt krav til utredning av risiko og sårbarhet i reguleringsplaner som legger til rette for utbyggingsformål. Hensikten med ROS-analysen er å avdekke sårbare forhold / objekter som kan ha betydning for planarbeidet. Analysen skal avdekke forhold som kan medføre en uakseptabel risiko for mennesker, miljø eller materiell. ROS-analysen skal identifisere hendelser, og vurdere sannsynligheten for disse, samt tilhørende konsekvens. Ved identifisering av uakseptabel risiko vil det være vesentlig å utarbeide forebyggende tiltak. Analysen vil være basert på den systematikk som bl.a. er beskrevet i "DSB Veileder, Samfunnsikkerhet i kommunens arealplanlegging, Metode for risiko- og sårbarhetsanalyse i planleggingen" fra 2017.

Aktuelle temaer i denne ROS-analysen vil være:

- > Naturgitte forhold
  - > Geotekniske forhold
  - > Store nedbørsmengder
  - > Overvann/ urban flom
- > Kritiske samfunnsfunksjoner og infrastruktur
  - > Samferdselsårer
  - > Infrastrukturer for forsyninger av vann, avløps- og overvannshåndtering, energi og telekommunikasjon.
  - > Tjenester som skoler, barnehager, helseinstitusjoner og nød- og redningstjenester.
- > Forhold ved utbyggingsområdet
  - > Om utbyggingen medfører nye risiko- og sårbarhetsforhold i planområdet
- > Forhold til omkringliggende områder
  - > Om det er risiko og sårbarhet i omkringliggende områder som kan påvirke utbyggingsformålet og planområdet.
  - > Om det er forhold ved utbyggingsformålet som kan påvirke omkringliggende områder.
- > Forhold som påvirker hverandre
  - > Om forholdene over påvirker hverandre, og medfører økt risiko og sårbarhet i planområdet.

- > Naturgitte forhold og effekt av klimaendringer.

Listen er overordnet og ikke uttømmende.

Selve ROS-analysen gjennomføres når alle grunnlagsdokumenter foreligger, men det vil underveis i planprosessen være aktuelt å se på enkelte tema.

**Vedlegg:** Utredningstema for regulering av Elgeseter gate, nordre del