

Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet		05.09.2018

Trøndelagsplanen 2018 - 2030 - høringsuttalelse

Rådmannens innstilling

Selbu kommune slutter seg til høringsutkastet til Trøndelagsplanen 2018 – 2030 med de merknader som fremkommer av saken.

Saksfremlegget og formannskapets vedtak oversendes fylkeskommunen som vår høringsuttalelse.

Vedlegg:

Høringsbrev fra Trøndelags fylkeskommune datert 08.03.2018 med Trøndelagsplanen.

Saksopplysninger

Trøndelag fylkeskommune sendte den 8. mars 2018 ut et høringsutkast for Trøndelagsplanen 2018 – 2030 med frist for å komme med uttalelse innen 31. august 2018. Fylkeskommunen skriver i høringsbrevet at de håper at kommunene behandler Trøndelagsplanen i kommunestyrene. Selbu kommune rekker ikke det innen høringsfristen, men forelegger saken for formannskapet.

Trøndelagsplanen skal være et styringsverktøy for hele Trøndelag. I høringsbrevet skriver fylkeskommunen at: *plandokumentet skal gi retning, samtidig som det skal være kortfatta og lett å lese. Eierskap til Trøndelagsplanen og de omforente samfunnsmålene er en forutsetning for videre mobilisering, koordinering og samordning av innsats og virkemiddelbruk i Trøndelag. Oppfølging av retningsmål og delmål skal skje gjennom temaplaner, strategier og handlingsprogram. Om målene i planen blir nådd avhenger av deltakelse og innsats fra flere enn fylkeskommunen. En lang rekke prioriteringer og tiltak i kommuner, regional stat, næringsliv, frivillighet osv. vil bli sentrale for å nå de omforente samfunnsmålene.*

Trøndelag fylkeskommune ber om tilbakemelding på om det er områder eller tema som er spesielt aktuelle for våre kommuner og hvor våre kommuner ønsker å delta i videre arbeid. I høringsbrevet ber fylkeskommunen om at planforslaget blir behandlet i de respektive kommunestyrene. Trøndelagsplanen er det overordna styringsverktøyet i en sammenhengende planstruktur. Innenfor de ulike områdene er/skal det utvikles egne temaplaner, strategier og handlingsprogram. Disse går mer detaljert inn på hvordan det skal jobbes eller hvilke tiltak som skal iverksettes for å realisere målene.

Fylkesplanen har et perspektiv fra 2018 – 2030 og angir retningsmål og strategier
Temaplaner har et perspektiv på 4 år eller mer og angir utviklingsmål og strategier
Handlingsplaner har et perspektiv på 1 – 2 år og angir resultatmål og tiltak.

Trøndelagsplanen består av tre innsatsområder og ni prioriterte retningsmål:

Bolyst og livskvalitet

- I 2030 skal god livskvalitet og mangfold kjennetegne Trøndelag
- I 2030 er kunst og kultur en viktig drivkraft for samfunnsutvikling i Trøndelag
- I 2030 er Trøndelag best i Norge på regional samhandling

Kompetanse, verdiskaping og naturressurser

- I 2030 har Trøndelag et omstillingsdyktige og framtidsrettet arbeids - og næringsliv
- I 2030 er trøndersk næringsliv basert på miljøvennlig næringsutvikling og teknologi
- I 2030 har Trøndelag bærekraftig produksjon av mat og bioråstoff

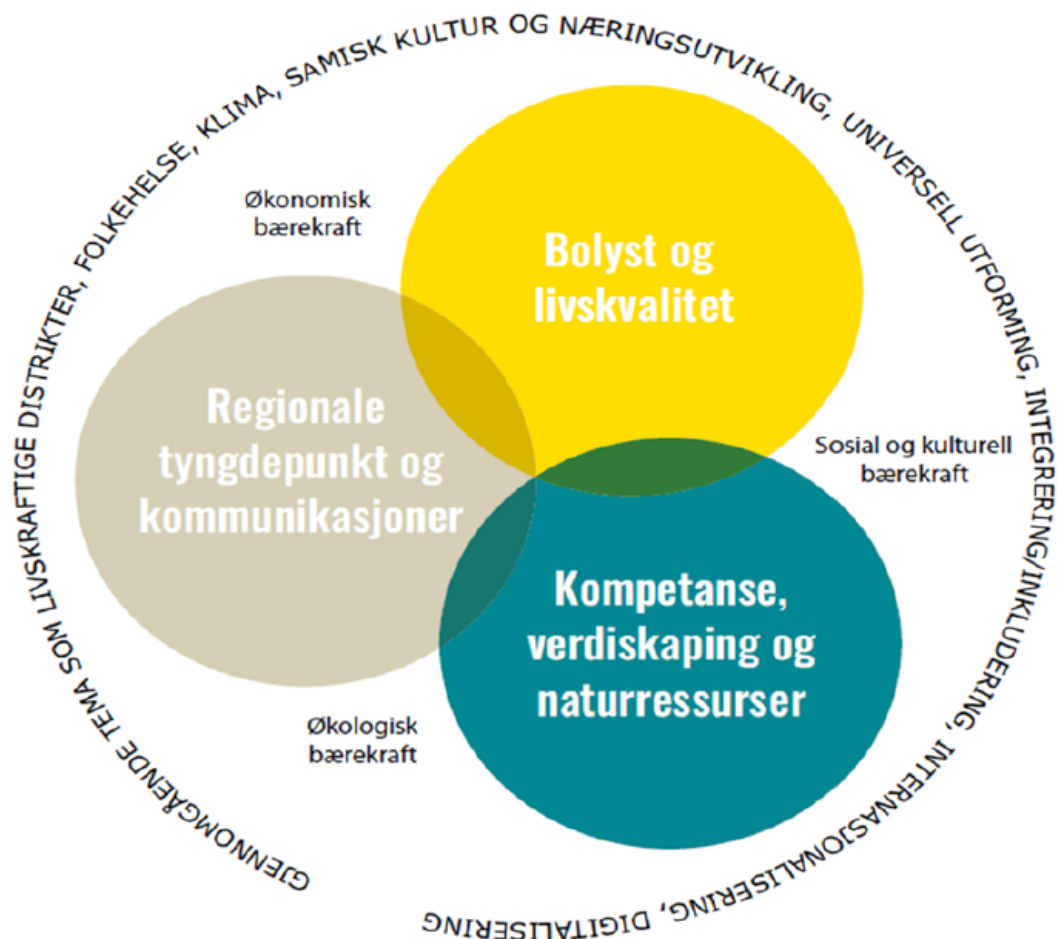
Regionale tyngdepunkt og kommunikasjon

- I 2030 har Trøndelag en bærekraftig areal - og transportstruktur
- I 2030 har Trøndelag et balansert utbyggings - og bosettingsmønster
- I 2030 har Trøndelag et samordnet transport - og samferdselssystem

Til hvert retningsmål er det gitt nærmere beskrivelse av hvordan målet skal forstås.

I tillegg er det lagt vekt på en del gjennomgående tema:

- Livskraftige distrikter
- Folkehelse
- Klima
- Samisk kultur og næringsutvikling
- Universell utforming
- Integrasjon/inkludering
- Internasjonalisering
- Digitalisering



Vurdering

Dette er den første fylkesplanen for det sammenslåtte Trøndelag. Den vil derfor legge viktige føringer og premisser for hvordan det nye fylket skal smeltes sammen og utvikle seg. Hovedinntrykket er at Trøndelagsplanen er en godt gjennomarbeidet, lettfattelig og ambisiøs plan som legger et solid grunnlag for utviklingen av Trøndelag framover. Forslaget til Trøndelagsplan er kort og skal gi retning for utviklingen av Trøndelag. Den skal følges opp med temaplaner, strategier og handlingsplaner.

De valgte innsatsområdene er tilfredsstillende synliggjort gjennom totalt ni prioriterte retningsmål, og til hvert mål er det gitt nærmere formuleringer som sier noe om hvordan målet skal forstås. Videre er det utarbeidet, eller er under utarbeiding egne temaplaner, strategier og handlingsplaner. Disse går mer detaljert inn på hvordan det skal jobbes eller hvilke tiltak som skal iverksettes for å realisere målene.

Visjonen for Trøndelag; Vi skaper historie, viser at ambisjonene er store, og at det som blir skapt og utviklet i tida framover skal bli stående og gi varige, positive spor. Trøndelagsplanen inneholder som nevnt ni prioriterte retningsmål for hvordan fylkeskommunen ser for seg utviklingen i Trøndelag i tida framover.

Rådmannen har valgt å trekke fram noen elementer som er viktige for Selbu kommune.

Trøndelag skal sikre god livskvalitet og mangfold i fremtida. Blant annet skal samfunnet legge til rette for god helse, sosial utjevning, trygge lokalsamfunn og oppvekstmiljø. Fellesskapet skal være inkluderende, og samfunnet skal være trygt å bo i. Så mange som mulig skal kunne delta i

arbeidslivet, og vi ønsker nærmiljø som inviterer til utfoldelse både fysisk og sosialt, og uavhengig av alder og funksjonsevne.

Kunst og kultur skal være en viktig drivkraft for samfunnsutviklingen i Trøndelag. Den kulturelle grunnmuren omfatter den mangfoldige aktiviteten på idrettsfeltet lokalt gjennom frivillige lag og organisasjoner, men også gjennom kommunale arenaer som kulturskole og bibliotek. Regionale kulturbygg gjør det mulig å tilby et bredt spekter av konserter og forestillinger i rimelig nærhet til de fleste av fylkets innbyggere. Det kulturbaserte næringslivet er et viktig satsingsområde. Samisk språk og kultur skal være levende og synlig er et godt mål for regionen, og henger sammen med målet om inkluderende fellesskap.

Trøndelag skal være best på samhandling. Det skal være en god dialog mellom kompetansemiljø, næringsliv og distrikt. Vi ser blant annet nytte i å bruke kompetansemiljøene i Trondheim i større grad i videre utvikling av Selbu kommune. Styrken Trondheim har som storby, i samarbeid med regionen for øvrig, gir en sterk region både nasjonalt og internasjonalt.

Trøndelag skal videre ha et omstillingsdyktig og framtidsrettet arbeids- og næringsliv. Fokus på samhandling mellom arbeids- og næringsliv og utdanningssystem, fra barnehage til universitet/høyskole, er et godt mål for å øke kunnskap om muligheter på arbeidsmarkedet, særlig i distriktene.

Produksjonen av mat i Trøndelag skal være bærekraftig, og vi skal ha god vekst i produksjonen av ren og trygg mat. For Selbu, som en betydelig landbrukskommune og hvor landbruk gir et godt livsgrunnlag for mange av innbyggerne, er det viktig med videre utvikling av jordbruket og lokal matproduksjon. Trøndelag ønsker å styrke posisjonen som viktig matregion i Norge, som er et godt og bærekraftig mål å ha for fremtiden.

Videre er det viktig at **Trøndelag har en bærekraftig areal- og transportstruktur.** Dette går blant annet ut på funksjonelle bo- og arbeidsmarkedsregioner i hele fylket. Dette krever god koordinering av areal- og transportplanlegging der samarbeid og samordning rundt transportstrukturen over kommunegrensene er viktig for å sikre livskraftige distrikter. Både klima og folkehelse er utfordringer man møter i forbindelse med areal- og transportplanlegging, i tillegg til at det er viktig å ta hensyn til viktige verdier som jordvern, kulturminner, samisk kultur og næringsutvikling m.m.

Trøndelag skal ha et balansert utbyggings- og bosettingsmønster. Dette betyr at regionen skal ha attraktive småbyer og regionale tyngdepunkt, som kan tilby varierte funksjoner og tjenester. Det vektlegges i planen at «et samfunn i god balanse forutsetter at bosetting og aktivitet opprettholdes i hele regionen». Videre at velfungerende regionale og lokale sentra er viktig for lokal identitet, og at det må fokuseres på framtidretta strategier for by- og stedsutvikling som skal bidra til bolyst og god utnytting av sentrumsområder og bomiljø. Fokus på distriktene og god utvikling av mindre byer er et godt mål for å hindre fraflytting og sentrumsdød.

Trøndelag skal videre ha et samordnet transport- og samferdselssystem, og ha et klimanøytralt og funksjonelt transporttilbud. Løsninger for kommunikasjon skal være tilpasset lokale og regionale behov, og transportformene skal kombineres i gode knutepunkter. Under dette retningsmålet er særlig jernbanen trukket frem som en viktig ferdsels- og transportåre, både fra nord til sør i regionen, og som forbindelse med resten av landet. En styrking av jernbanens rolle i samferdselssystemet vil både være viktig for klima, og som ledd i å korte ned avstander for større muligheter for å arbeide utenfor egen kommune.

Rådmannen mener utkastet til den nye Trøndelagsplanen samlet sett ser ut til å være en framtidrettet plan med bærekraftige mål. Det legges vekt på betydningen av distriktene, i tillegg til at Trondheim vil dras fram som en styrke for hele regionen. Fokus på landbruk, gode og inkluderende samfunn. Selbu kommune forventer at forutsetningene for sammenslåing av Nord- og Sør-Trøndelag må gjennomsyre og reflekteres i all overordna samfunnsplanlegging i Trøndelag, og dette er for så vidt godt beskrevet i intensjonsplanen.

Det at planforslaget er kortfattet gjør at det er lett å lese, men det kan stilles spørsmål om det i tillegg gjør at planen blir for mye på overskriftsnivå. Det er en utfordring med overordnet planlegging at den kan bli så generell og på et så overordnet nivå at den ikke gir klare retningsvalg.

Rådmannen mener det vil være vanskelig å si seg uenig i innsatsområdene og retningsmålene, men på en annen side kan teksten i dokumentet imidlertid også forstås slik at «alt er like viktig». Det er ikke lett å finne hvilke prioriteringer fylkeskommunen vil gjøre i mengden av alle viktige områder. Hva som egentlig er det overordnede målet til Trøndelagsplanen er sånn sett vanskelig å finne.

Et område som rådmannen hadde forventet mer tydelighet på er fylkeskommunens egen rolle som samfunnsutvikler. Den kommer ikke særlig frem og kan sies å være uklar. Vi har forståelse for at det midt i regionreformen ikke nødvendigvis er lett å definere denne veldig klart. Dette all den tid det ikke er avklart om fylkeskommunen får disponere alle tenkelige oppgaver og nyttige virkemidler som nevnt i prosessen. Men noe mer tydelighet og «identifiserbart» i målformuleringene og forklarende tekster mht denne rollen må en likevel kunne forvente.

For øvrig er begrepet «*balansert utvikling*» et gjennomgående og helt sentralt tema i hele planforslaget. Dette begrepet er ikke nærmere definert eller beskrevet i planen, men rådmannen forstår dette som et ønske om lik vekst og utvikling i absolutt alle deler av fylket, og ikke bare i og rundt de største byene. Rådmannen forutsetter derfor at begrepet "balansert utvikling" innebærer at det skal legges stor vekt på at hele Trøndelag skal utvikles. Utbygging av infrastruktur er ekstra viktig i distriktene. Dette er viktig ift styrking av regionale sentra og utvidelse av bo- og arbeidsmarkedsregionen rundt disse. Dessuten må god infrastruktur så langt som mulig bidra til å redusere avstander som hindrer folk i å kunne ta del i offentlige tilbud innen service, kulturtilbud, utdanning etc. Og ikke minst gjelder dette også næringslivet, det er distriktene i Trøndelag som har naturressursene som er grunnlag for en stor andel av fylkets verdiskaping